

JAIRO RODRIGO HERNANDEZ VASQUEZ

**EL DERECHO
PENAL
ADMINISTRATIVO
EN
COLOMBIA**

Jairo Rodríguez Hernández

EDITORIAL PAX: Bogotá — Colombia
1974

FOTOMECANICA. INTER 2.000. Tel. 42 60 93

LIBRERIA TEMIS LTDA.

CALLE 13 No. 5-45
BOGOTÁ — COLOMBIA

INDICE GENERAL

INTRODUCCION.....	21
-------------------	----

CAPITULO PRIMERO: LAS CONTRAVENCIONES EN EL DERECHO PENAL CLASICO

1. La Clasificación de las Infracciones Penales.....	29
2. La Distinción entre Delitos y Contravenciones.....	30
A. Criterio Cualitativo.....	31
B. Criterio cuantitativo.....	35
C. Criterio legal: negación de toda distinción material.....	35
D. Nuestro Criterio.....	39
3. Rasgos Distintivos de las Contravenciones en el en el Derecho Clásico.....	41

CAPITULO SEGUNDO: CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL REGIMEN CONTRAVENCIONAL COLOMBIANO

1. Estatutos Vigentes.....	47
2. Clasificación Legal de las Contravenciones.....	49
3. Las “Contravenciones Penales”.....	49
4. Las Contravenciones de Policía.....	52
5. Códigos Locales de Policía.....	55
6. Características Generales de las Contravenciones.....	56
1a. El origen normativo.....	56
2a. La competencia.....	57
3a. El procedimiento.....	57
4a. Los recursos.....	58
5a. La aplicación territorial de la ley.....	59
6a. La reincidencia.....	60
7a. El infractor.....	61

8a. La infracción.....	62
9a. La coparticipación.....	63
10a. Los concursos.....	64
11a. La conexidad.....	64
12a. La imperfección.....	65
13a. La prescripción.....	66
14a. La pena.....	67
15a. Asunción voluntaria de la responsabilidad penal.....	68
16a. La responsabilidad civil.....	68
7. Las Contravenciones Administrativas.....	68

CAPITULO TERCERO: INTERVENCIONISMO DE ESTADO Y CONTRAVENCIONES ADMINISTRATIVAS

1. Planteamiento.....	73
2. Desarrollo de las ideas Filosófico—Políticas.....	74
3. Influencia del Pensamiento Político en las Instituciones Jurídicas. las Instituciones Jurídicas.....	84
4. La Intervención del Estado.....	88
A. Las libertades individuales y sus limitaciones.....	88
B. El poder de policía.....	88
C. Los servicios públicos.....	91
D. El ejercicio de la función administrativa.....	95
E. La competencia con los particulares.....	95
F. Planeación y dirigismo económico.....	96
5. La Intervención del Estado en el Derecho Colombiano.....	97
A. Los derechos civiles y las garantías sociales.....	97
B. El Artículo 32 de la Constitución Nacional: planeación económica y dirigismo estatal.....	99
C. Los servicios públicos.....	101
D. La expropiación.....	104
E. Los monopolios.....	105
F. Las facultades del Presidente de la República.....	105
G. Las entidades descentralizadas.....	119
H. Las superintendencias.....	122

6.	Intervención del Estado y Contravenciones Administrativas....	123
	A. La Coacción: Indispensable para una intervención Efectiva.....	123
	B. Efectividad de las Contravenciones Administrativas....	126
	C. Necesidad de un Régimen Jurídico para Contravenciones Administrativas.....	127

CAPITULO CUARTO: LAS PRINCIPALES CONTRAVENCIONES ADMINISTRATIVAS EN EL DERECHO COLOMBIANO

1.	Introducción.....	131
2.	Contravenciones Administrativas en materia monetaria.....	134
	A. La Ley 45 de 1923.....	136
	B. Otras normas generales.....	144
	C. Disposiciones Especiales.....	147
3.	Contravenciones Administrativas en materia Cambiaria y de Comercio Exterior.....	164
	A. Instituto Colombiano de Comercio Exterior —INCOMEX—.....	165
	B. Superintendencia de Control de Cambios.....	168
	C. Oficina de Cambios del Banco de la República.....	172
	D. Otras entidades.....	172
4.	Contravenciones Administrativas en materia Tributaria.....	178
	A. Impuesto a la Renta y Complementarios.....	179
	B. Impuesto a las Ventas.....	186
5.	Contravenciones Administrativas en materia de Control de Precios.....	187
6.	Contravenciones Administrativas en materia de Conservación de Recursos Naturales.....	195
7.	Contravenciones Administrativas en materia de Tránsito y Transporte.....	198
8.	Contravenciones Administrativas en materia de Industria y Comercio.....	207
9.	Contravenciones Administrativas en materia de Sociedades.....	215
10.	Contravenciones Administrativas en materia de	

Cooperativas.....	222
11. Contravenciones Administrativas en materia de Telecomunicaciones.	227
12. Contravenciones Administrativas en materia de Minas y Petróleos.	230
13. Contravenciones Administrativas en materia de Reforma Agraria.....	236
14. Contravenciones Administrativas en materia de Notariado y Registro.....	237
15. Contravenciones Administrativas en materia de Relaciones de Trabajo.	239
16. Contravenciones Administrativas en materia Aduanera.....	248
17. Contravenciones Administrativas en materia de Salud Pública.....	254
18. Contravenciones de Policía.....	261

CAPITULO QUINTO: CARACTERISTICAS GENERALES DE LAS CONTRAVENCIONES ADMINISTRATIVAS EN COLOMBIA

1. Cuestión Previa.....	265
2. La Tipicidad.	265
A. Formas empleadas.	265
B. Sujeto Activo.	268
C. Descripción de la conducta.	269
D. Autoridades competentes.	270
E. Inspección y Vigilancia.	272
F. La tipicidad es defectuosa o inadecuada.....	273
3. Las Penas.....	274
A. Clases.....	274
B. La cuantía de las multas.....	276

	C. Gravedad de otras sanciones.....	278
	D. Reincidencia.....	278
	E. Ejecución de las penas.....	279
	F. Las penas en los estatutos nacionales	
	de contravenciones	280
4.	Los Procedimientos.....	281
	A. Procesos administrativos.....	281
	B. Señalamiento.....	282
	C. Aplicación del Código Administrativo.....	286
	D. Remisión a otros ordenamientos.....	286
5.	La Doctrina.....	287
6.	La Jurisprudencia.....	288

CAPITULO SEXTO: TEORIA DEL DERECHO PENAL ADMINISTRATIVO

1.	Fundamento y Necesidad de la Teoría.....	295
2.	Naturaleza del Derecho Penal Administrativo.....	295
3.	La Tipicidad.....	299
4.	La Justificación del Hecho.....	300
5.	Las Causales de Exculpación.....	301
6.	Extinción de la Acción Penal.....	305
7.	Causas de Extinción de la Pena.....	307
8.	Las Sanciones.....	308
9.	Infracción Continuada.....	310
10.	Los Concursos.....	310
11.	Coparticipación en las Contravenciones.....	311
12.	Contravenciones Imperfectas.....	312
13.	Sujeto Activo.....	313
14.	Garantías Procesales.....	315
15.	Otras garantías.....	317
16.	Aplicación de estos Principios por las Agencias Estatales.....	318
17.	Aplicación de la Teoría por los Tribunales.....	319
18.	Anotaciones Finales.....	320
	Bibliografía.....	325